

«УТВЕРЖДАЮ»

Начальник управления по  
противодействию коррупции  
Правительства Ярославской  
области



Е.В. Нестерова

АКТ ПРОВЕРКИ  
№ 37 - ВП

г. Ярославль

«29» июля 2016 года

С 20 июля 2016 года по 25 июля 2016 года управлением по противодействию коррупции Правительства Ярославской области (далее – Управление) проведена внеплановая проверка соблюдения муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования «Городской центр технического творчества» (далее – Учреждение, Заказчик), расположенным по адресу: 150003, г. Ярославль, пр-т Ленина, д. 11А, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно – правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Основания проведения проверки: информация департамента финансов мэрии г. Ярославля от 11.07.2016 ВХ. № 01-22-3/255 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок, приказ Правительства Ярославской области о проведении внеплановой проверки от 15.07.2016 № 97, пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), постановление Правительства Ярославской области от 17.06.2013 № 684-п "Об определении органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, и признании утратившим силу постановления Администрации области от 29 декабря 2005 года № 350", п.3.1.4.1 Положения об управлении по противодействию коррупции Правительства области, утвержденного постановлением Губернатора Ярославской области от 04.03.2010 № 97 "Об управлении по противодействию коррупции Правительства области, внесении изменений в отдельные постановления Губернатора области и признании утратившим силу постановления Губернатора области от 01.08.2008 № 585".

Внеплановую проверку проводила консультант отдела по контролю в сфере закупок Управления Тихомирова Ольга Валерьевна.

В ходе проверки установлено:

1. 31.12.2015 Заказчиком заключен договор № 80696 на поставку электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг. Договор заключен на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона с ПАО «ТНС Энерго Ярославль», цена договора составила 99 213,12 рублей (номер реестровой записи контракта № 3760602439416000002).

1.1. В соответствии с пунктом 9.1 договора он вступает в силу с момента его подписания и действует с 01.01.2016 по 31.12.2016.

В соответствии с пунктом 2.3.14 договора, Заказчик обязан рассматривать и подписывать полученные от Поставщика акты приема – передачи электрической энергии (мощности) в срок до 25 числа месяца, следующего за расчетным.

Заказчиком подписаны акты приема – передачи электрической энергии (мощности) за январь, февраль 2016 года.

В соответствии с п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона в реестр контрактов включаются, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона информация, указанная в п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Следовательно, Заказчик должен был направить акты приема – передачи электрической энергии (мощности) в реестр контрактов в следующие сроки:

- акт приема – передачи электрической энергии (мощности) от 31.01.2016 № 6/1025/01 (80696) за январь 2016 года (дата подписания акта Заказчиком 17.02.2016) – не позднее 24.02.2016, тогда как Заказчиком вышеуказанный акт был направлен в реестр контрактов 14.04.2016;

- акт приема – передачи электрической энергии (мощности) от 29.02.2016 № 6/5793/01 (80696) за февраль 2016 года (дата подписания акта Заказчиком 02.03.2016) – не позднее 09.03.2016, тогда как Заказчиком вышеуказанный акт был направлен в реестр контрактов 14.04.2016.

*Таким образом, Заказчиком нарушен срок, установленный ч. 3 ст. 103 Федерального закона, в течение которого он должен был направить информацию и документы о приемке в реестр контрактов.*

*Данные нарушения носят признаки административных правонарушений.*

1.2. В соответствии с п. 4.3 вышеуказанного договора оплата электрической энергии (мощности) производится в следующем порядке:

«- 30 процентов стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 10-го числа этого месяца;

- 40 процентов стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 25-го числа этого месяца;

- стоимость объема покупки электрической энергии (мощности) в месяц, за который осуществляется оплата, за вычетом средств, внесенных Потребителем в качестве оплаты электрической энергии (мощности) в течение этого месяца, оплачивается до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата».

Следовательно, приемка электрической энергии (мощности) осуществляется Заказчиком ежемесячно, и каждый месяц – это отдельный этап исполнения

договора.

На основании актов приема – передачи электрической энергии (мощности) за январь, февраль 2016 года Заказчиком была произведена оплата.

Согласно п.1 ч.9 ст.94 Федерального закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о выполненной работе отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию, в т. ч. об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, выполненная работа).

В случае, если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляется оказание услуг длящегося характера (например, услуги связи, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе (далее - ЕИС) отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Согласно ч. 10 ст. 94 Федерального закона к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

Согласно ч.11 ст.94 Федерального закона порядок и сроки подготовки и размещения отчетов в ЕИС установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление №1093).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Постановления №1093 отчет размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

В соответствии с п.10 Постановления №1093 отчет, предусмотренный ч. 10 ст. 94 Федерального закона, подлежит размещению в ЕИС.

Таким образом, отчеты об исполнении государственного (муниципального контракта) и (или) о результате отдельного этапа его исполнения по

вышеуказанному контракту должны были быть направлены Заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документов о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта с приложением указанных документов.

Исходя из вышеизложенного, Заказчику необходимо было разместить в ЕИС отчеты за январь, февраль 2016 года в следующие сроки:

- отчет за январь 2016 года (акт приема – передачи электрической энергии (мощности) от 31.01.2016 № 6/1025/01 (80696) за январь 2016 года, платежное поручение от 17.02.2016 № 40991) – не позднее 01.03.2016, тогда как Заказчиком вышеуказанный отчет был размещен в ЕИС в разделе «Отчеты заказчиков» – 14.04.2016;

- отчет за февраль 2016 года (акт приема – передачи электрической энергии (мощности) от 29.02.2016 № 6/5793/01 (80696) за февраль 2016 года, платежное поручение от 26.01.2016 № 14256) – не позднее 04.02.2016, тогда как Заказчиком вышеуказанный отчет был размещен в ЕИС в разделе «Отчеты заказчиков» – 14.04.2016.

*В нарушение ч. 11 ст. 94 Федерального закона, Заказчик разместил отчеты в ЕИС за январь и февраль 2016 года несвоевременно.*

*Данные нарушения носят признаки административных правонарушений.*

2. Договор от 31.12.2015 № 312 на оказание услуг по подаче абоненту холодной питьевой воды был заключен на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона с ОАО «Ярославльводоканал», цена договора составила 7 159,92 рублей (номер реестровой записи контракта № 3760602439416000001).

2.1. В соответствии с пунктом 18.1 договора он действует с момента его подписания и до 31.12.2016.

В соответствии с пунктом 3.3 договора расчетный период, установленный договором, равен 1 календарному месяцу. Приемка полученной холодной воды осуществляется на основании актов оказанных услуг (выполненных работ).

Заказчиком подписаны акты оказанных услуг за январь и февраль 2016 года.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона информация, указанная в п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Следовательно, Заказчик должен был направить акты оказанных услуг в реестр контрактов в следующие сроки:

- акт от 31.01.2016 № 1115 за январь 2016 года (дата подписания акта Заказчиком 10.02.2016) – не позднее 15.02.2016, тогда как Заказчиком вышеуказанный акт был направлен в реестр контрактов 11.04.2016;

- акт от 29.02.2016 № 5786 за февраль 2016 года (дата подписания акта Заказчиком 15.03.2016) – не позднее 18.03.2016, тогда как Заказчиком вышеуказанный акт был направлен в реестр контрактов 11.04.2016.

*Таким образом, Заказчиком нарушен срок, установленный ч. 3 ст. 103 Федерального закона, в течение которого он должен был направить информацию и документы о приемке в реестр контрактов.*

*Данные нарушения носят признаки административных правонарушений.*

2.2. В соответствии с п. 3.3 вышеуказанного договора Заказчик оплачивает полученную холодную воду до 10-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем, на основании счетов, выставяемых к оплате организацией водопроводно – канализационного хозяйства не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем.

На основании актов оказанных услуг (выполненных работ) Заказчиком была произведена оплата за январь и февраль 2016 года.

Отчеты об исполнении государственного (муниципального контракта) и (или) о результате отдельного этапа его исполнения по вышеуказанному контракту должны были быть направлены Заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документов о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта с приложением указанных документов.

Исходя из вышеизложенного, Заказчику необходимо было разместить в ЕИС отчеты за январь и февраль 2016 года в следующие сроки:

- отчет за январь 2016 года (акт от 31.01.2016 № 1115 за январь 2016 года, платежное поручение от 10.02.2016 № 31028) – не позднее 19.02.2016, тогда как Заказчиком вышеуказанный отчет был размещен в ЕИС в разделе «Отчеты заказчиков» 11.04.2016;

- отчет за февраль 2016 года (акт от 29.02.2016 № 5786 за февраль 2016 года, платежное поручение от 15.03.2016 № 71936) – не позднее 24.03.2016, тогда как Заказчиком вышеуказанный отчет был размещен в ЕИС в разделе «Отчеты заказчиков» 11.04.2016.

*В нарушение ч. 11 ст. 94 Федерального закона, Заказчик разместил отчеты в ЕИС за январь и февраль 2016 года несвоевременно.*

*Данные нарушения носят признаки административных правонарушений.*

3. Муниципальный контракт от 31.12.2015 № 55 на поставку тепловой энергии и теплоносителя на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение был заключен на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона с ОАО «Территориальная генерирующая компания №2», цена контракта составила 161 600,00 рублей (номер реестровой записи контракта № 3760602439416000004).

3.1. 25.01.2016 по вышеуказанному контракту Заказчиком направлены сведения о заключении в реестр контрактов.

В соответствии с ч. 2 ст. 103 Федерального закона в реестр контрактов включаются, в том числе, следующие документы и информация: 1) наименование заказчика; 2) источник финансирования; 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта; 5) дата заключения контракта; 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена

единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта; 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов.

Согласно ч. 3 ст.103 Федерального закона заказчик должен направить информацию о заключении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта.

При этом, Заказчик направил информацию о заключении контракта только 25.01.2016, а должен был направить – не позднее 13.01.2016.

*Данное нарушение носит признаки административного правонарушения.*

3.2. В соответствии с пунктом 2.1 контракта период поставки тепловой энергии установлен с 01.01.2016 по 31.12.2016.

В соответствии с пунктом 5.1 контракта расчетный период (период платежа), установленный контрактом, равен 1 календарному месяцу. Приемка полученной тепловой энергии осуществляется на основании актов приема – передачи тепловой энергии.

Заказчиком подписаны акты приема – передачи тепловой энергии за январь и февраль 2016 года.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона информация, указанная в п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Следовательно, Заказчик должен был направить акты приема – передачи тепловой энергии в реестр контрактов в следующие сроки:

- акт от 31.01.2016 № 55 за январь 2016 года (дата подписания акта Заказчиком 10.02.2016) – не позднее 15.02.2016, тогда как Заказчиком вышеуказанный акт был направлен в реестр контрактов 15.04.2016;

- акт от 29.02.2016 № 55 за февраль 2016 года (дата подписания акта Заказчиком 17.03.2016) – не позднее 22.03.2016, тогда как Заказчиком вышеуказанный акт был направлен в реестр контрактов 15.04.2016.

*Таким образом, Заказчиком нарушен срок, установленный ч. 3 ст. 103 Федерального закона, в течение которого он должен был направить информацию и документы о приемке в реестр контрактов.*

*Данные нарушения носят признаки административных правонарушений.*

3.3. В соответствии с п. 5.1.1 вышеуказанного контракта Заказчик обязан до 10 числа месяца, следующего за расчетным, произвести окончательный расчет за фактически потребленные в расчетном месяце ресурсы.

На основании актов приема – передачи тепловой энергии Заказчиком была произведена оплата за январь и февраль 2016 года.

Отчеты об исполнении государственного (муниципального контракта) и (или) о результате отдельного этапа его исполнения по вышеуказанному контракту должны были быть направлены Заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документов о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта с приложением указанных документов.

Исходя из вышеизложенного, Заказчику необходимо было разместить в ЕИС отчеты за январь и февраль 2016 года в следующие сроки:

- отчет за январь 2016 года (акт от 31.01.2016 № 55 за январь 2016 года, платежное поручение от 10.02.2016 № 31029) – не позднее 19.02.2016, тогда как Заказчиком вышеуказанный отчет был размещен в ЕИС в разделе «Отчеты заказчиков» 15.04.2016;

- отчет за февраль 2016 года (акт от 29.02.2016 № 55 за февраль 2016 года, платежное поручение от 16.03.2016 № 75685) – не позднее 25.03.2016, тогда как Заказчиком вышеуказанный отчет был размещен в ЕИС в разделе «Отчеты заказчиков» 15.04.2016.

*В нарушение ч. 11 ст. 94 Федерального закона, Заказчик разместил отчеты в ЕИС за январь и февраль 2016 года несвоевременно.*

*Данные нарушения носят признаки административных правонарушений.*

4. Согласно информации, представленной департаментом финансов мэрии города Ярославля, Заказчиком были заключены договоры и контракт с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по ценам, отличающимся от начальных (максимальных) цен контрактов (далее - НМЦК), указанных в извещениях об осуществлении закупок, а именно:

- договор от 31.12.2015 № 6282 на оказание услуг связи, заключен с ПАО «Ростелеком», цена договора 14 400,00 рублей. В соответствии с извещением об осуществлении закупки от 25.12.2016 № 0371300111615000001 НМЦК – 32 400,00 рублей;

- договор от 31.12.2015 № 312 на оказание услуг по подаче абоненту холодной питьевой воды, заключен с ОАО «Ярославльводоканал», цена договора 7 159,92 рублей. В соответствии с извещением об осуществлении закупки от 25.12.2016 № 0371300111615000002 НМЦК – 7 700,00 рублей;

- муниципальный контракт от 31.12.2015 № 55 на поставку тепловой энергии и теплоносителя на отопление, заключен с ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2», цена контракта 161 600,00 рублей. В соответствии

с извещением об осуществлении закупки от 25.12.2016 № 0371300111615000003 НМЦК – 189 600,00 рублей.

По вышеуказанным договорам и контракту департамент финансов мэрии г. Ярославля, считает, что Заказчик нарушил требования ч. 1 ст. 34 Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 ч. 1 ст. 93 Федерального закона, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 ст. 42 Федерального закона, а также в п. 8 ст. 42 Федерального закона (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено ст. 96 Федерального закона).

В соответствии с п. 2 ст. 42 Федерального закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация о НМЦК.

При этом, цены заключенных вышеуказанных договоров и контракта не превышают НМЦК, указанные в извещениях о проведении вышеуказанных закупок.

Исходя из вышеизложенного, нарушения требований ч. 1 ст. 34 Федерального закона по заключенным договорам и контракту не установлены, так как все условия, указанные Заказчиком в извещениях об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) прописаны в вышеуказанных договорах и контракте, а суммы заключенных договоров и контракта не превышают НМЦК, указанные в извещениях.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 99 Федерального закона,

**РЕШЕНО:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения ч. 2 ст. 93, ч. 11 ст. 94, ч. 3 ст. 103 Федерального закона.
2. В течение 10 рабочих дней со дня подписания Акта направить его копию Заказчику.
3. Передать материалы проверки должностному лицу для возбуждения дел об административных правонарушениях.



**Прилагаемые документы (только к экземпляру № 1):**

1. Копия приказа Правительства Ярославской области от 15.07.2016 № 97 на 1 листе.
2. Информация департамента финансов мэрии г. Ярославля от 11.07.2016 ВХ. № 01-22-3/255 на 8 листах.
3. Подшивка документов:
  - по договору от 31.12.2016 № 80696 (номер реестровой записи контракта № 3760602439416000002) на 16 листах;
  - по договору от 31.12.2016 № 312 (номер реестровой записи контракта № 3760602439416000001) на 20 листах;
  - по контракту от 31.12.2016 № 55 (номер реестровой записи контракта № 3760602439416000004) на 21 листе;
  - по договору от 31.12.2016 № 6282 (номер реестровой записи контракта № 3760602439416000002) на 6 листах.

Подпись лица, проводившего проверку:



О.В.Тихомирова